

Roma, 14 gennaio 2026

POVERTÀ ENERGETICA TRA EMERGENZA E SOSTENIBILITÀ.
Come ottimizzare le risorse disponibili.

L'IMPATTO DEI BONUS SOCIALI SULLA POVERTÀ ENERGETICA

ELISABETTA SEGRE E PAOLA TANDA

Istat | Dipartimento per le statistiche economiche, ambientali e conti nazionali

Il modello di micro-simulazione FaMiMod

- Il **modello FaMiMod** consente di replicare il funzionamento del sistema di tasse e benefici per un campione rappresentativo delle famiglie residenti in Italia ed è basato sull'utilizzo congiunto dei dati dell'indagine Istat sui redditi e le condizioni di vita (Eu-Silc) e di quelli amministrativi del Ministero delle Finanze. Una volta stimate imposte e benefici sociali, a partire dal reddito di mercato rilevato attraverso l'Indagine, si giunge alla stima del **reddito disponibile delle famiglie**.
- Nel modello, i singoli importi di tasse (Irpef e addizionali, contributi sociali, tassazione separata) e trasferimenti (assegno unico, assegno di inclusione, bonus Irpef, ecc.) che interessano individui e famiglie, sono calcolati utilizzando i **parametri** stabiliti dalla normativa, incluse le scale di equivalenza (ISEE e ADI), tenendo conto delle caratteristiche demografiche e socio-economiche (tipologia di reddito, tipo e settore di lavoro, età e numero dei componenti delle famiglie, area geografica di residenza, ecc.).
- Variando i parametri di policy si possono confrontare diversi **scenari**: ad esempio confrontare i livelli di **povertà energetica con e senza i bonus sociali**

Bonus sociali: requisiti di accesso

| | soglia ISEE | tipologia nucleo |
|---------------------------|--------------------|---|
| 2021 | ISEE < 8.265 | con meno di 4 figli |
| | ISEE < 20.000 | con più di 4 figli |
| | ISEE > 8.265 | percettori RDC/PDC |
| 2022 | ISEE < 8.265 | con meno di 4 figli |
| | ISEE < 20.000 | con più di 4 figli |
| | ISEE > 8.265 | percettori RDC/PDC |
| II - IV trim 2022* | 8.265 < ISEE < 1 | meno di 4 figli e non percettori di RDC/PDC |
| 2023 | ISEE < 9.530 | con meno di 4 figli |
| | ISEE < 20.000 | con più di 4 figli |
| | ISEE > 9.530 | percettori RDC/PDC |
| | 9.530 < ISEE < 1 | meno di 4 figli e non percettori di RDC/PDC per nuclei con più di 4 |
| II - IV trim 2023* | 9.530 < ISEE < 3 | figli |
| 2024 | ISEE < 9.530 | con meno di 4 figli |
| | ISEE < 20.000 | con più di 4 figli |

* Tutte le altre classi di agevolazione rimangono invariate

** Sconto ridotto (80%)

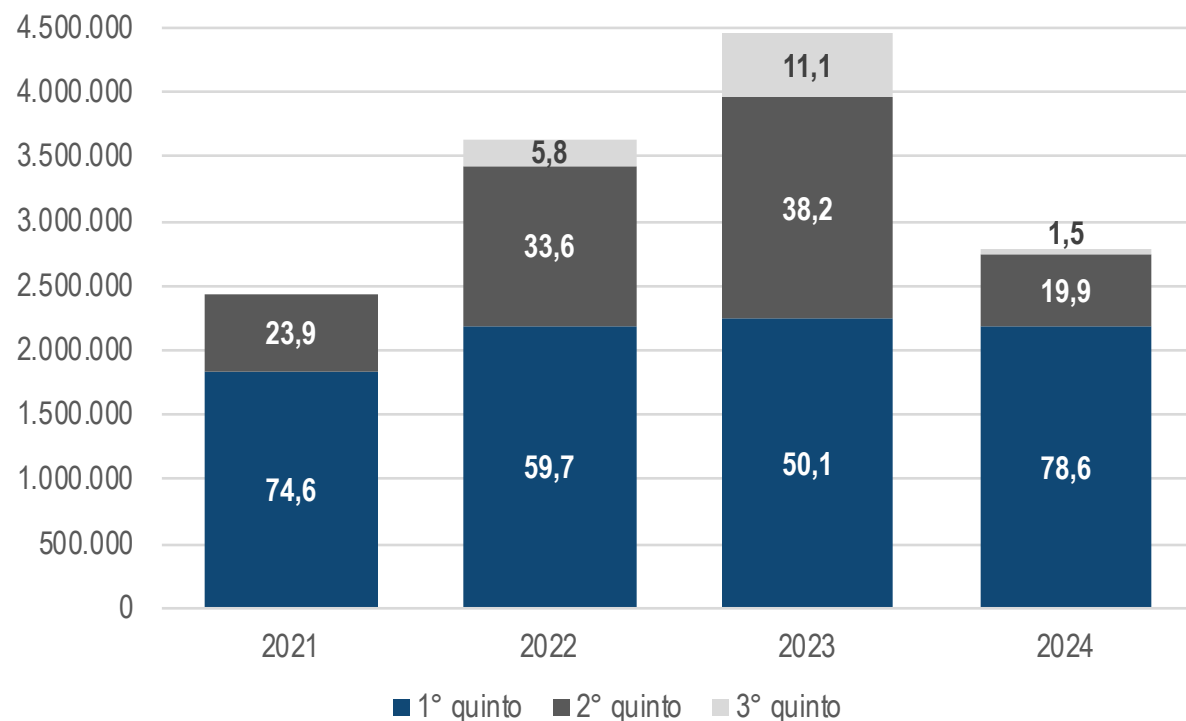
- Il modello di microsimulazione dell'ISTAT consente di stimare l'ISEE per un campione rappresentativo di famiglie italiane (Indagine campionaria IT-SILC)*
- Il modello consente anche di stimare le famiglie percettrici di Reddito/Pensione di Cittadinanza
- L'indagine fornisce informazioni sulle caratteristiche della famiglia (numero di componenti, numero di figli, zona di residenza)
- Tutte queste informazioni consentono di stimare le famiglie percettrici del bonus e l'importo ricevuto

* N.B. non tutte le famiglie residenti presentano l'ISEE e non tutte le famiglie che presentano l'ISEE sono intestatarie di una fornitura

Profilo distributivo dei redditi delle famiglie percettrici del bonus sociale

FAMIGLIE PERCETTRICI DEI BONUS SOCIALI PER QUINTI DI REDDITO FAMILIARE EQUIVALENTE.

ANNI 2021-2024 (VALORI ASSOLUTI E PERCENTUALI)



Nel 2021 una famiglia su 10 ha ricevuto il bonus sociale. Tutte le famiglie si collocano nei due quinti più poveri della distribuzione del reddito.

Nei due anni successivi si amplia notevolmente la platea e vengono così raggiunte anche famiglie della classe centrale di reddito.

L'andamento della platea segue la dinamica dei prezzi, raggiungendo un picco nel 2023.

L'importo medio del beneficio raggiunge, invece, un picco di oltre 1.000 euro nel 2022 per poi ridursi a poco più di 500 euro l'anno successivo.

La stima della povertà energetica con i dati IT-SILC

Con i dati dell'Indagine IT-SILC utilizzati nel modello possiamo stimare la quota di famiglie in povertà energetica utilizzando un approccio Low Income – High cost.

$$H = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n E_i$$

dove:

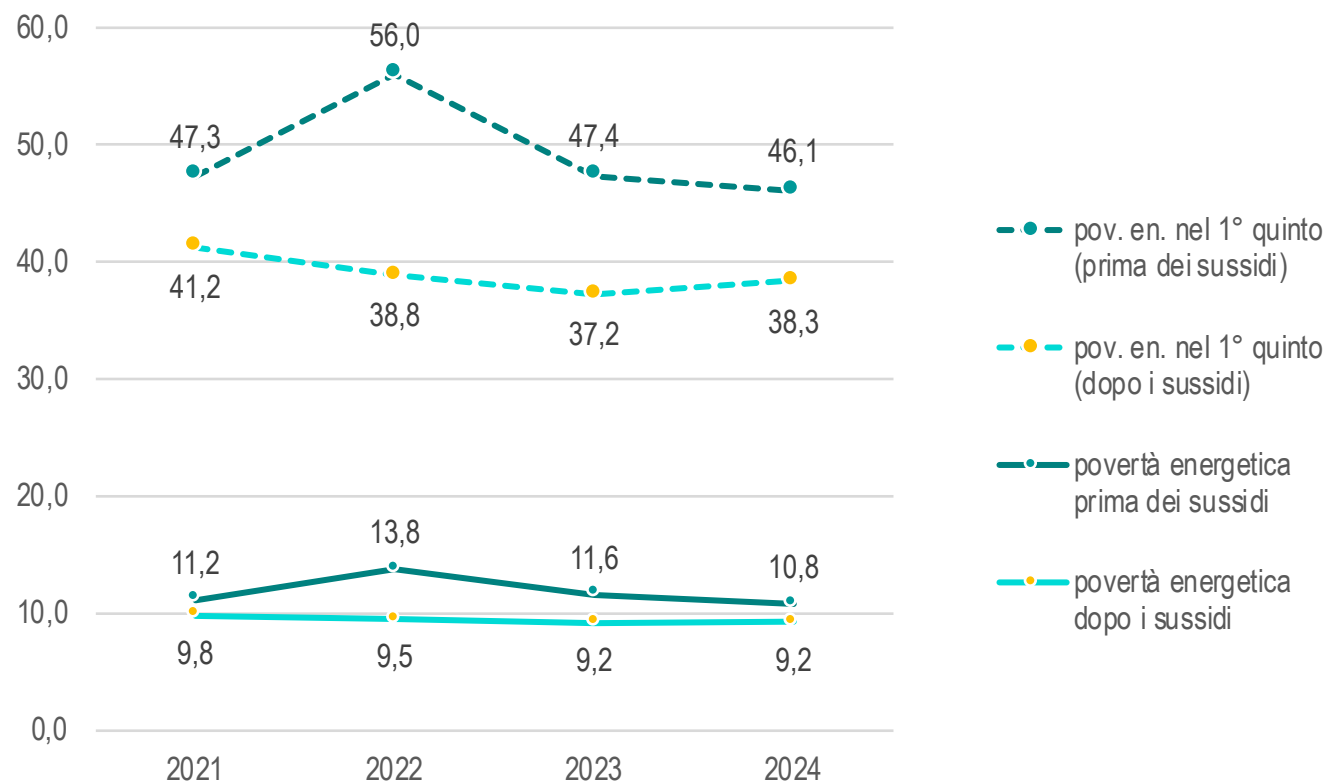
$$E_i \begin{cases} 1 \text{ if } C_i > \text{median}(C) \text{ and } Y_i - C_i < 0.6 \text{ median}(Y) \\ 1 \text{ if } C_i = 0 \text{ and } Y_i < 0.6 \text{ median}(Y) \\ 0 \text{ otherwise} \end{cases}$$

N.B. Seppure l'approccio LHC sia consolidato in letteratura, l'obiettivo del lavoro non è quello di fornire una misura ufficiale della povertà energetica nel Paese (tema su cui diversi tavoli interistituzionali si stanno confrontando)

Impatto dei bonus sulla povertà energetica

POVERTÀ ENERGETICA PRIMA E DOPO I BONUS SOCIALI.

Anni 2021-2024 (% di famiglie)



L'impatto dei bonus sulla povertà energetica ha raggiunto il **picco nel 2022**

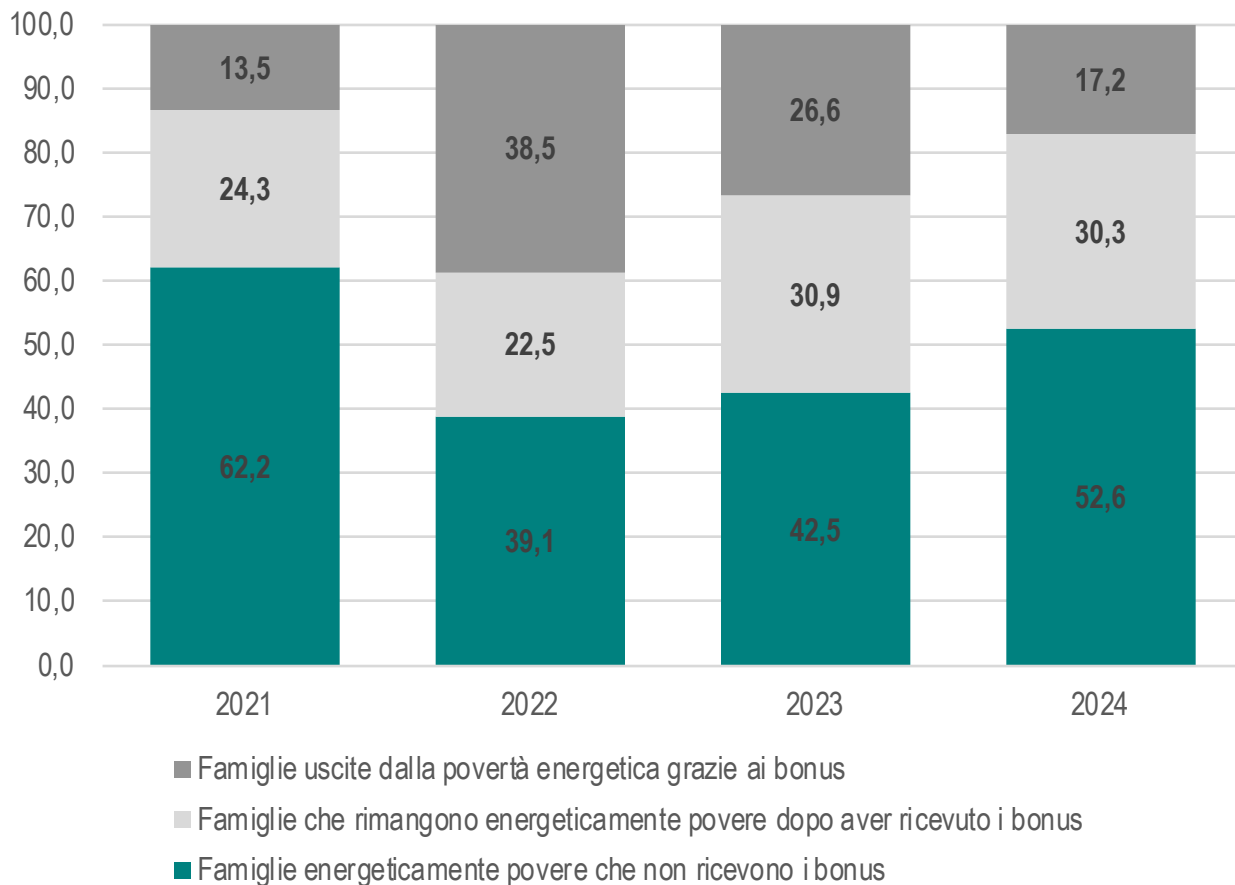
La percentuale di famiglie in condizioni di povertà energetica prima dei sussidi è pari al 13,8%, ma la maggiore generosità degli importi e l'ampliamento della platea dei beneficiari ha fatto sì che l'incidenza della povertà energetica dopo i sussidi pari al 9,5%, fosse leggermente inferiore a quella osservata nell'anno precedente.

La riduzione degli importi avviata nel 2023, riduce la capacità dei bonus di ridurre l'incidenza della povertà energetica.

Povert  energetica e bonus

FAMIGLIE IN POVERT  ENERGETICA E BONUS SOCIALI.

Anni 2021-2024 (composizione percentuale)



Motivi per cui le famiglie in povert  energetica non sono raggiunte dal bonus:

- Il legislatore utilizza l'ISEE come strumento per identificare le famiglie in difficolt . Non tutte le famiglie in povert  energetica hanno il requisito ISEE necessario per accedere alla misura.
- Non tutte le famiglie presentano l'ISEE
- Non tutte le famiglie che presentano l'ISEE hanno una fornitura intestata ad un membro della famiglia

Conclusioni

- I sussidi energetici sono stati efficaci nel compensare l'impatto dell'aumento dei prezzi dell'energia per le famiglie in condizioni di povertà energetica in particolare nel 2022, anno di picco dei prezzi energetici.
- L'analisi evidenzia anche la presenza di una percentuale significativa di famiglie in condizioni di povertà energetica che non rientra tra quelle beneficiarie della misura di welfare o perché non hanno presentato un'attestazione ISEE o perché prive dei requisiti ISEE necessari per l'accesso ai bonus o perché non intestatarie di una fornitura elettrica.
- Il lavoro è stato diffuso dall'ISTAT come Focus nella Nota sull'andamento dell'economia italiana – Luglio-Agosto 2025 <https://www.istat.it/comunicato-stampa/nota-sullandamento-delleconomia-italiana-luglio-agosto-2025/>

grazie!

ELISABETTA SEGRE | elisabetta.segre@istat.it

PAOLA TANDA | paola.tanda@istat.it