

POVERTA' ENERGETICA: tra caro vita e transizione mercato energia

Povertà Energetica: misure di contrasto, risultati e prospettive

Mauro Marani
GSE, 3 luglio 2023

Definizione PE su Regolamento (UE) 2023/955

« l'impossibilità per una famiglia di accedere ai servizi energetici essenziali a un tenore di vita e alla salute dignitosi, compresa un'erogazione adeguata di calore, raffrescamento, illuminazione ed energia per alimentare gli apparecchi, tenuto conto del contesto nazionale pertinente, della politica sociale esistente e di altre politiche pertinenti »

REGOLAMENTO (UE) 2023/955 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 10 maggio 2023 che istituisce un Fondo sociale per il clima e che modifica il regolamento (UE) 2021/1060

Povert  Energetica

La povert  energetica   un problema complesso e multidimensionale che deve essere affrontato in tutte le sue sfaccettature e che richiede la partecipazione di tutti « gli attori del cambiamento» sia pubblici che privati che devono coniugare necessit  sociali, ambientali, economiche e culturali

Iniziative

- Osservatorio Nazionale
- Banco dell'energia - Manifesto « Insieme per la povertà energetica »
- OIPE
- Alleanza contro la povertà energetica

Temi principali

- Bassi livelli salariali / povertà
- Elevati prezzi dell'energia
- Efficienza energetica delle abitazioni
- Scarsa Conoscenza (consapevolezza/comportamenti)

Bassi livelli salariali



Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

Povert  in Europa

(fonte Rapporto EUROSTAT 2023)

Un cittadino europeo su cinque sulla soglia della povert  e dell'esclusione sociale (95,3 milioni le persone a rischio)

I pi  colpiti sono ancora le donne, i giovani adulti e le persone con un basso livello di istruzione.

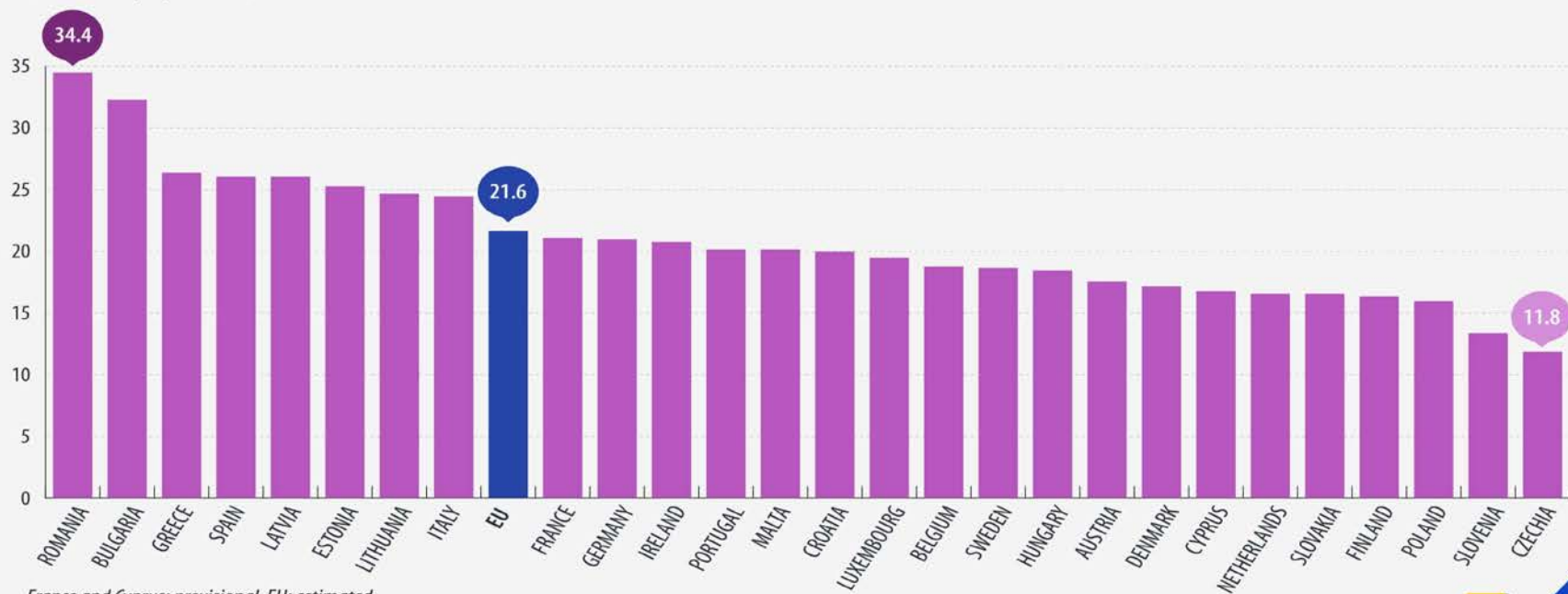
A rischio il 22,7 per cento delle donne contro il 20,4 degli uomini, e il 26,5 per cento dei giovani tra i 18 e i 24 anni.

L'Italia sopra la media Ue con il 24,4 per cento dei cittadini a rischio (circa 14 milioni 304mila persone)

Povert  in Europa

People at risk of poverty or social exclusion, 2022

(% of total population)



France and Cyprus: provisional. EU: estimated.

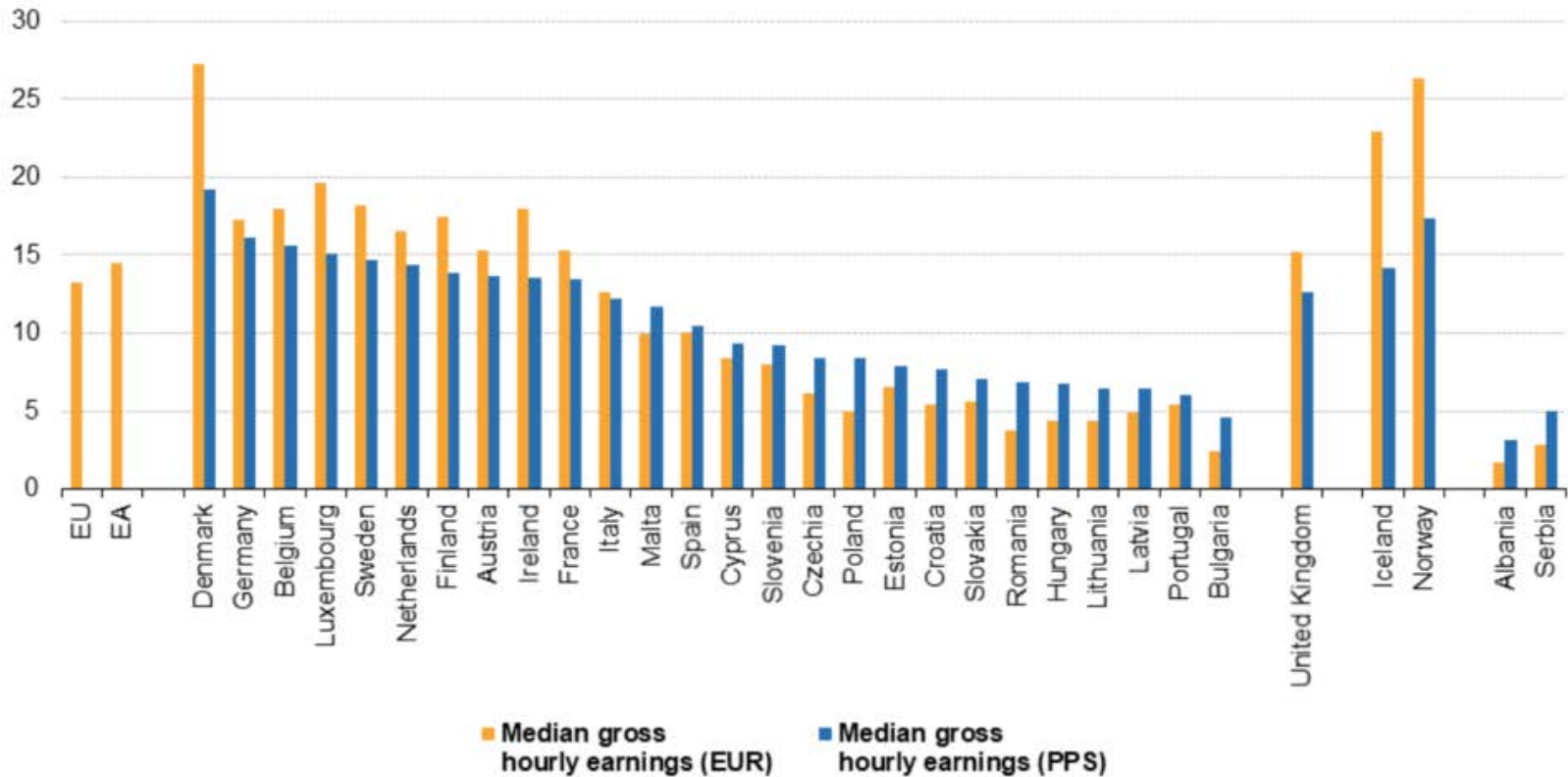
eurostat 



Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

Il salario mediano orario in Europa (fonte EUROSTAT)

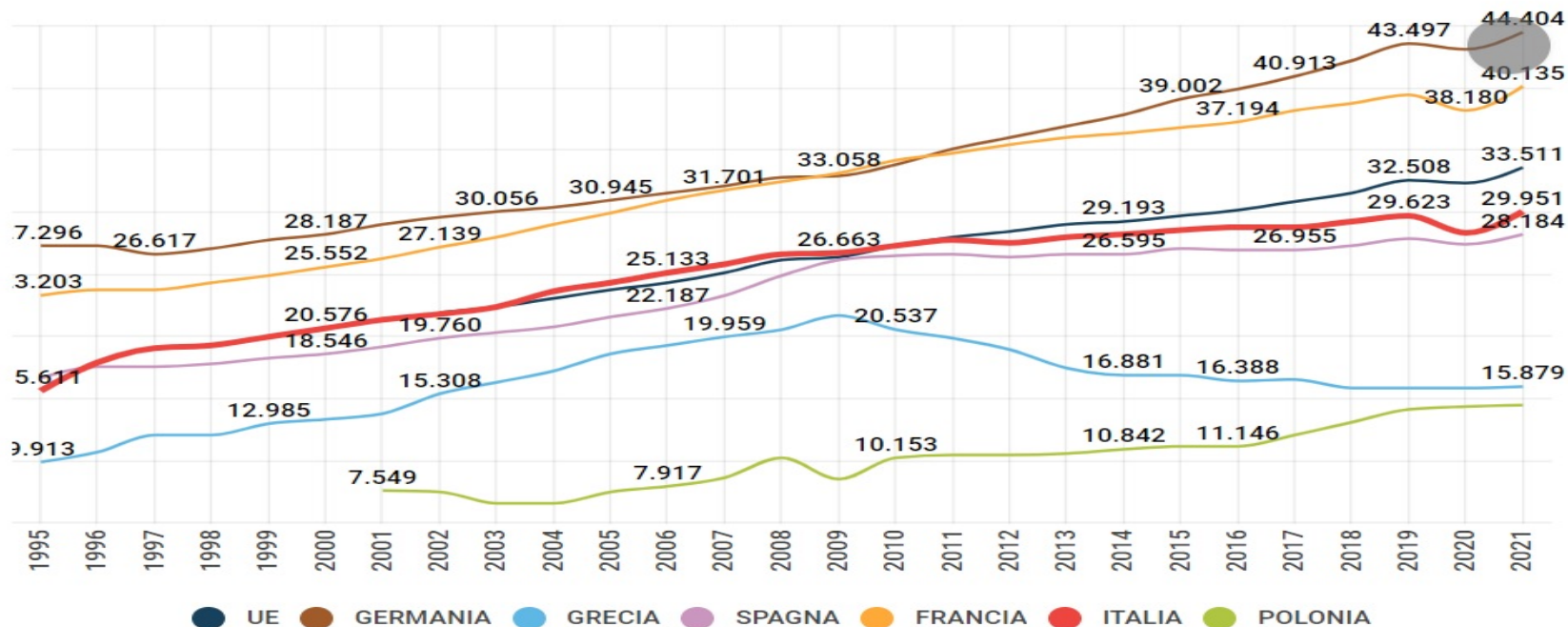


Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

Salari medi annui in Europa

(fonte EUROSTAT 2023)



Salari medi annui
Fonte: Eurostat

TRUENUMB3RS



Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

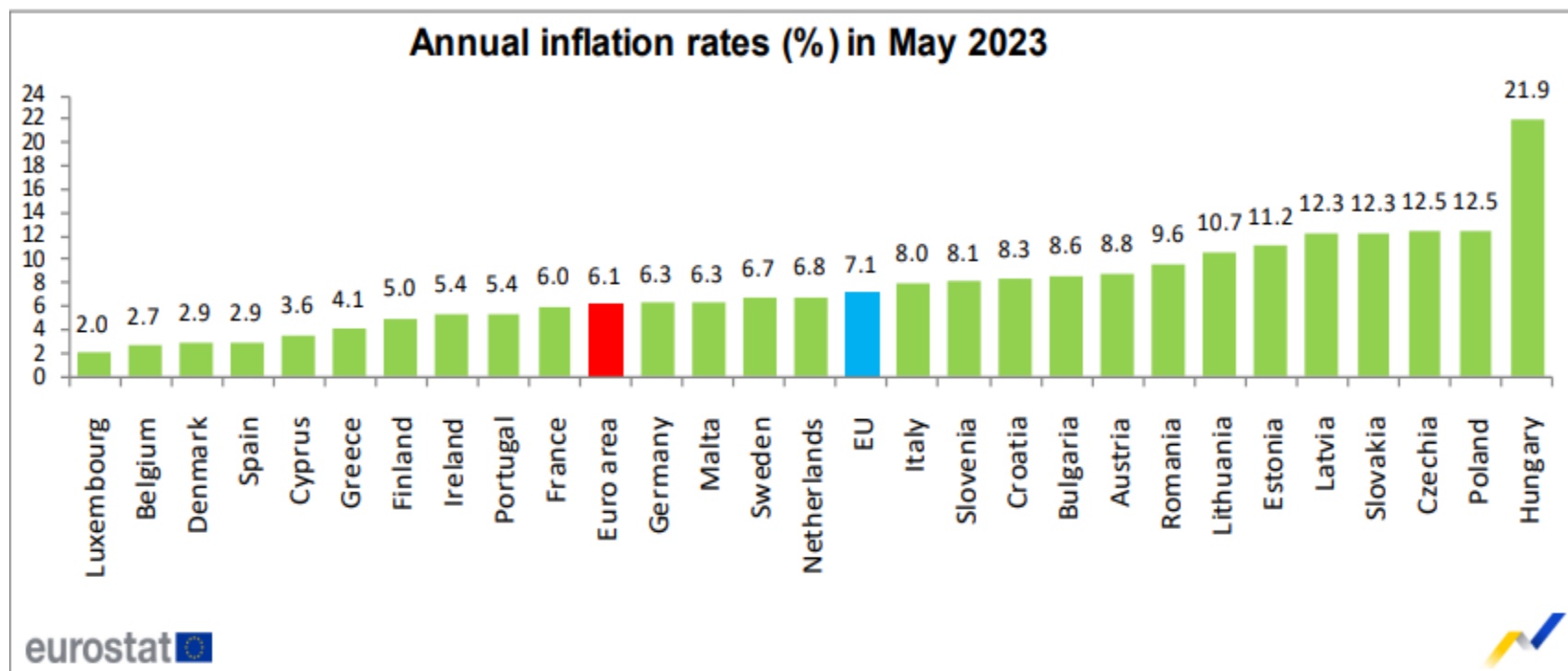
Inflazione

(Fonte ISTAT)

Nel mese di giugno 2023 l'indice nazionale dei prezzi al consumo per l'intera collettività (NIC), al lordo dei tabacchi, registra una **variazione nulla su base mensile e un aumento del 6,4% su base annua, da +7,6% del mese precedente**

- prezzi dei Beni energetici non regolamentati (da +20,3% a +8,4%)
- *prezzi del "carrello della spesa", a +10,7%.*

Inflazione in Europa



Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

l'IPCA NEI (al netto degli energetici importati) per il 2022 è pari al 6,6% superiore dell'1,9% rispetto alla previsione ISTAT del 7 giugno 2022.

La previsione dell'inflazione misurata dall'indice IPCA NEI, indicatore di riferimento nei rinnovi contrattuali, si attesta al +6,6% anche nel 2023

Dinamica dei prezzi e salario

(Fonte ISTAT 2023)

Il divario tra la dinamica dei prezzi misurata dall'IPCA (indice armonizzato dei prezzi al consumo) e quella delle retribuzioni contrattuali è salito a 7,6 punti percentuali, raggiungendo il valore più elevato dal 2001, primo anno di diffusione dell'indicatore dei prezzi armonizzato a livello europeo (in passato il valore massimo era stato raggiunto nel 2012 ed era pari a 1,8 punti percentuali)

Elevati prezzi dell'energia



Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

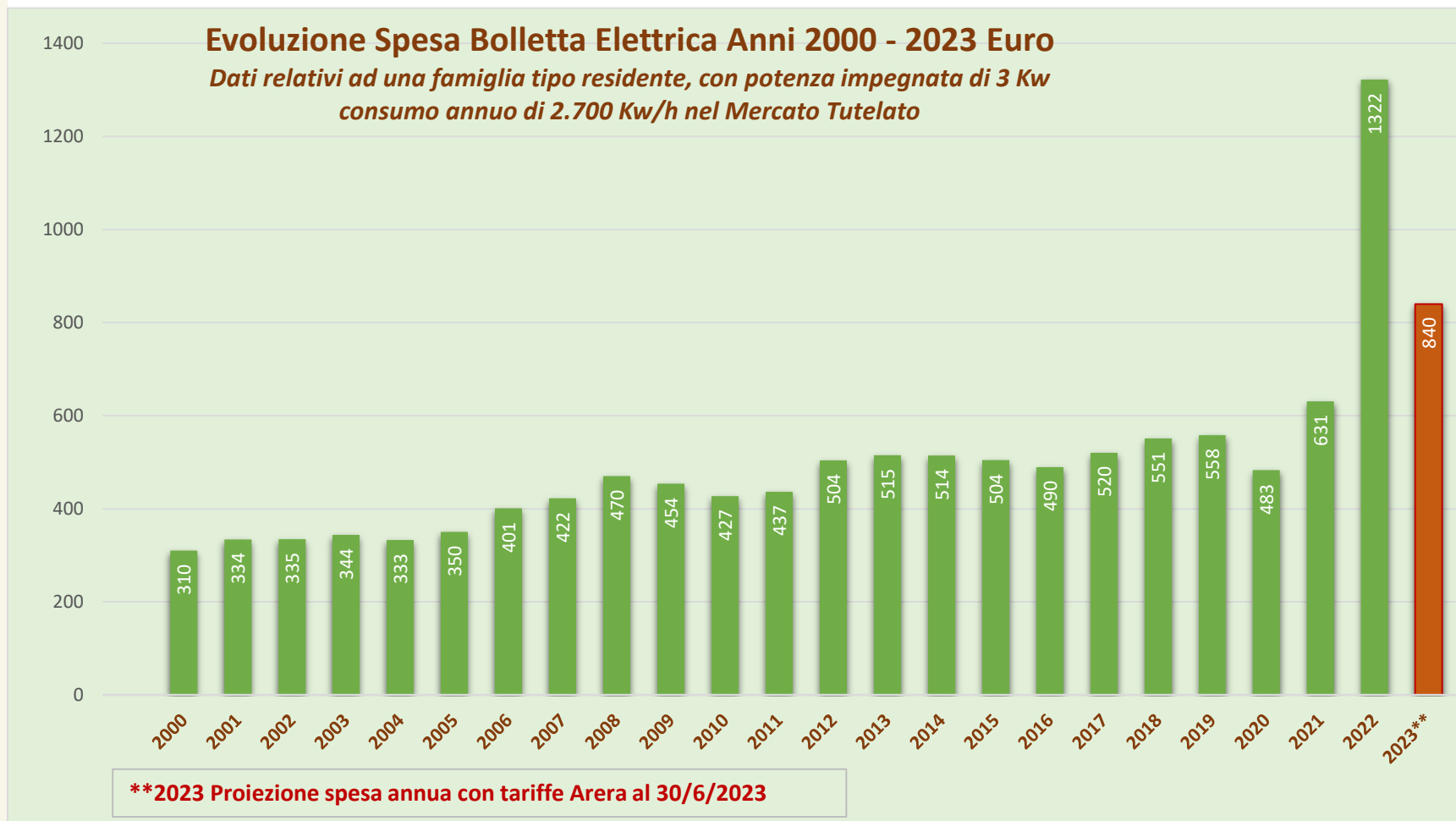
Costo Bolletta Elettrica (dati ARERA)

La *bolletta* elettrica per la famiglia-tipo nel 2022 (1° gennaio 2022 -31 dicembre 2022) è stata di:

- **1.322 euro**, rispetto ai 632 euro del 2021.
- Più 110% sul 2021
- Più 173% sul 2020

Evoluzione spesa bolletta elettrica 2000-2023

(Elaborazione IRCAF su dati ARERA)

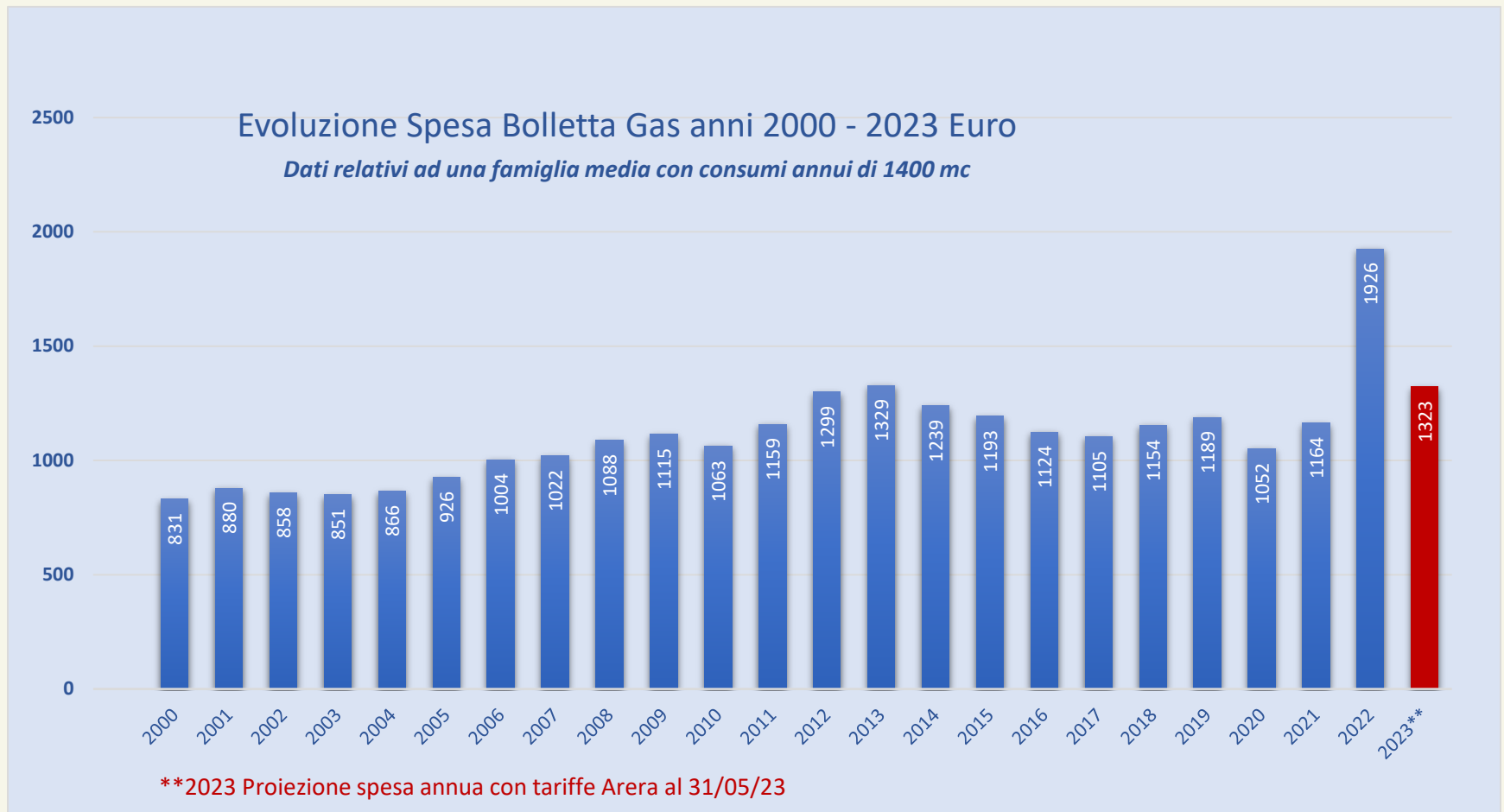


Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

Evoluzione spesa bolletta Gas 2000-2023

(Proiezioni ipotesi di aumento IRCAF al 31.12.2023)

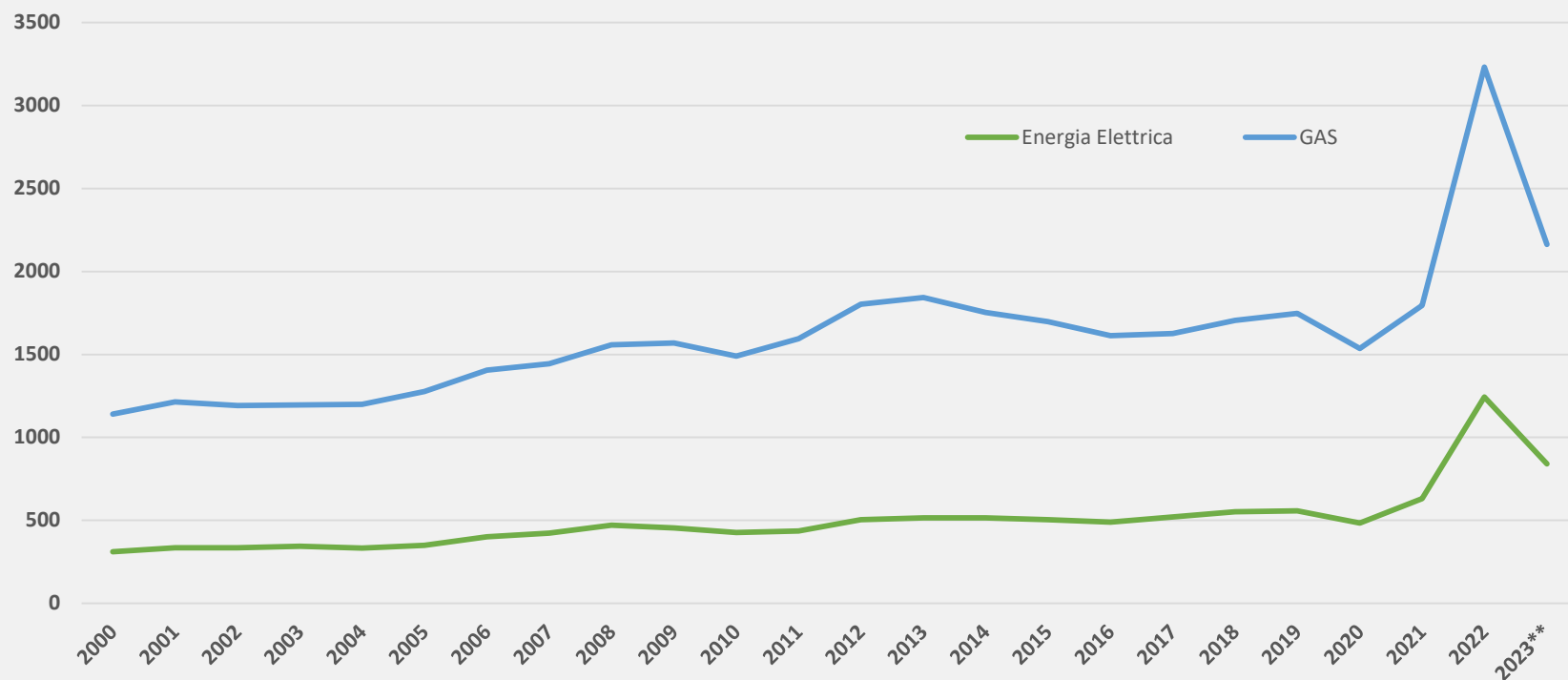


Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

Evoluzione Spesa E.E. e Gas 2000-2023

Storico Evoluzione spesa bolletta E. E. e Gas 2000 – 2023
Famiglia tipo con consumi annui di E.E. di Kw/h 2700 e di Gas mc 1400



Proiezione spesa annua 2023 con tariffe Arera: Gas al 31/05/23 e E.E. al 30/06/23



Centro Studi APS

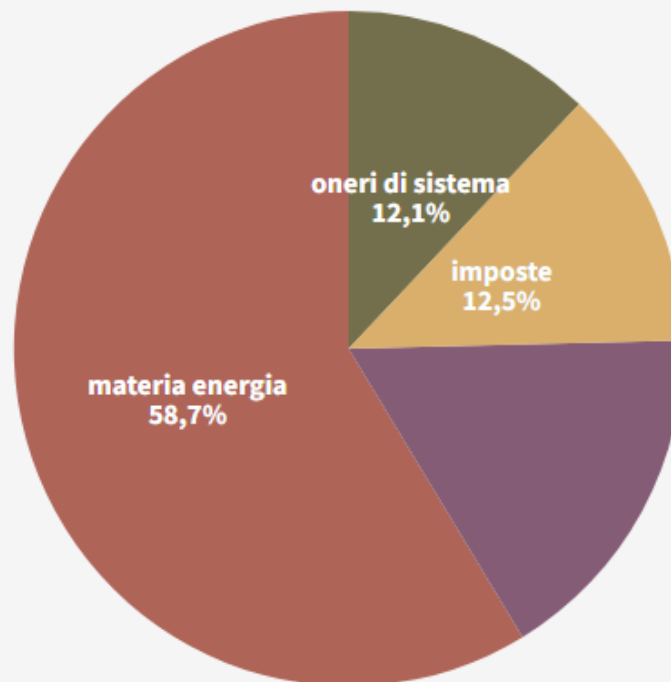
I.R.C.A.F.

Composizione della spesa per un utente domestico in regime di tutela

con consumo annuo di 2700 kWh

III trimestre 23

Spesa per: materia energia trasporto e gestione del contatore oneri di sistema imposte



Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

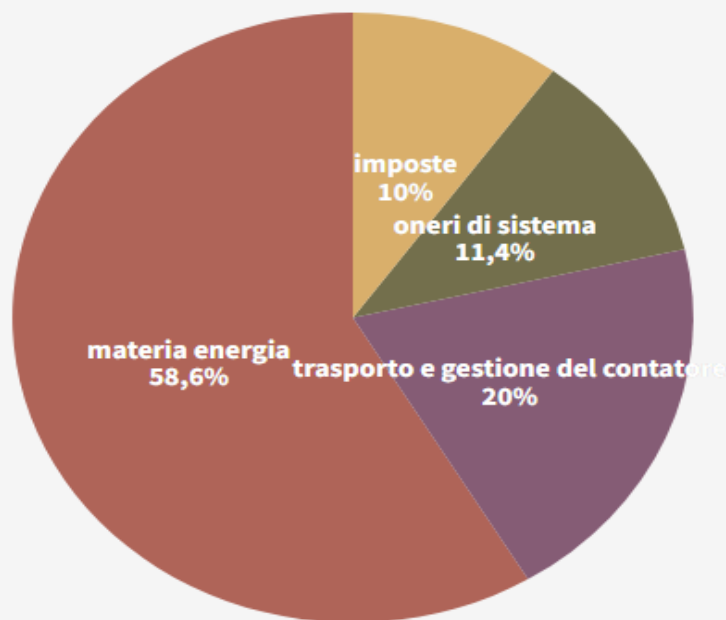
Composizione della spesa per un utente domestico in regime di tutela

com'è composta la spesa

con consumo annuo di 2000 kWh

III trimestre 2023

Spesa per: ■ materia energia ■ trasporto e gestione del contatore ■ oneri di sistema ■ imposte



Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

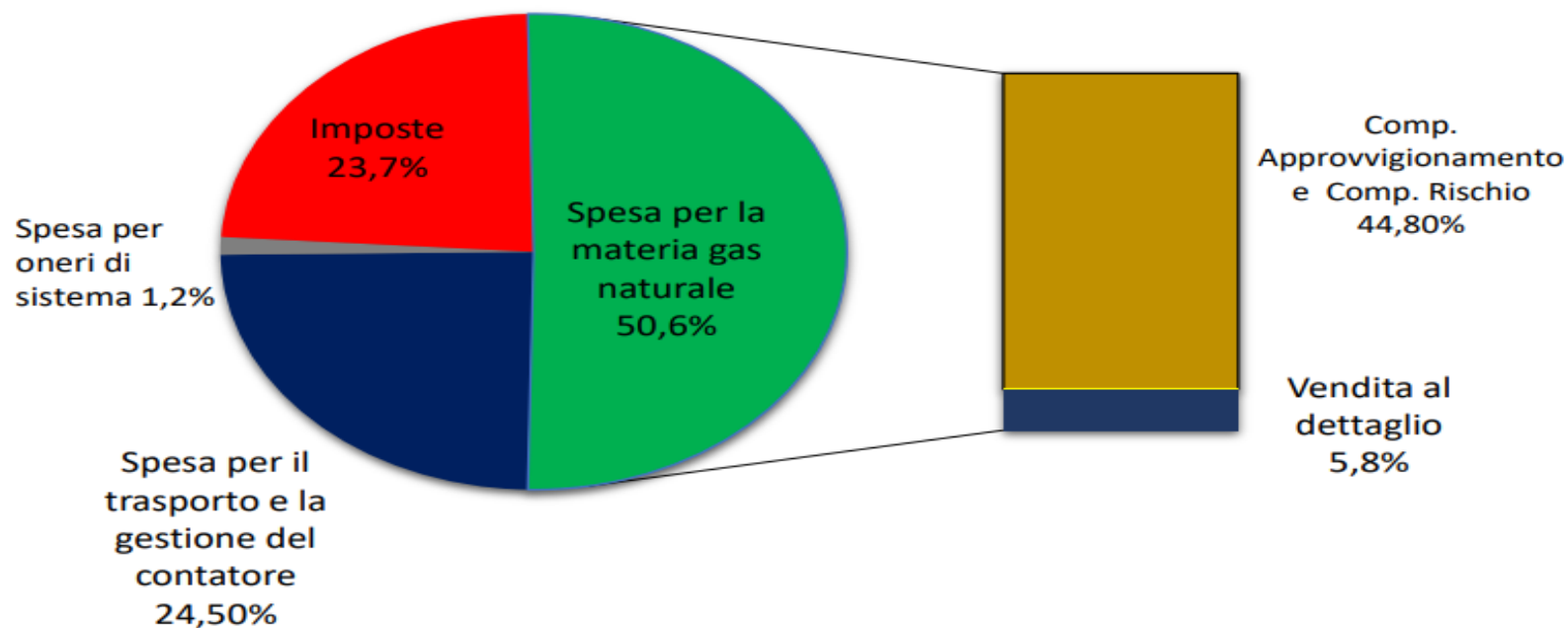
Prezzo gas

Per il mese di maggio 2023, il prezzo di riferimento del gas per il cliente tipo è pari a 91,43 centesimi di euro per metro cubo, tasse incluse.

In base al nuovo metodo di calcolo introdotto a luglio 2022 dall'ARERA, la componente del prezzo del gas a copertura dei costi di approvvigionamento (CMEMm), applicata ai clienti ancora in tutela, viene aggiornata come media mensile riferita al mese trascorso del prezzo PSV day ahead e pubblicata entro i primi 2 giorni lavorativi del mese successivo a quello di riferimento

Composizione Costo

Composizione percentuale della spesa per la fornitura di gas naturale dell'utente tipo domestico servito in tutela mese di maggio 2023



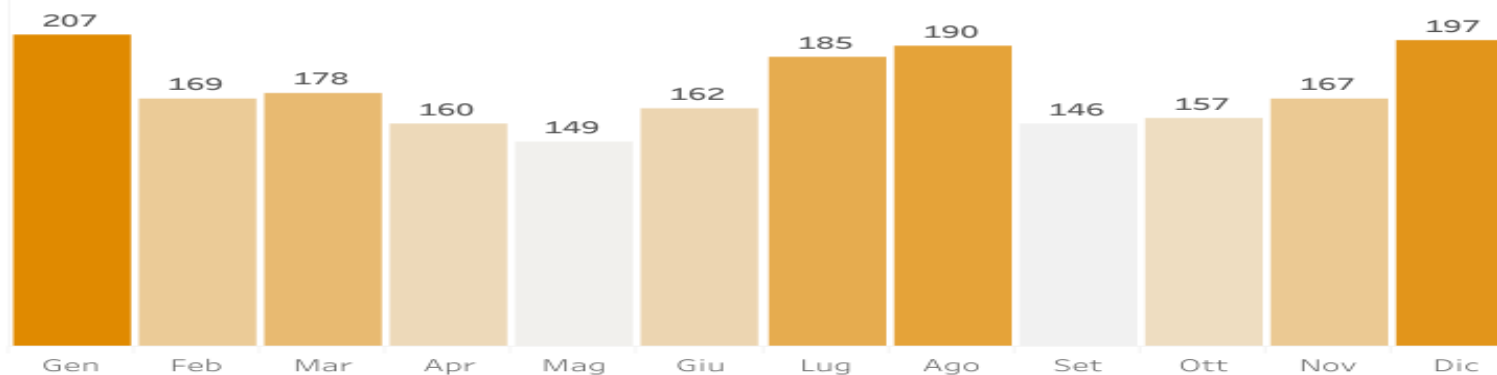
Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

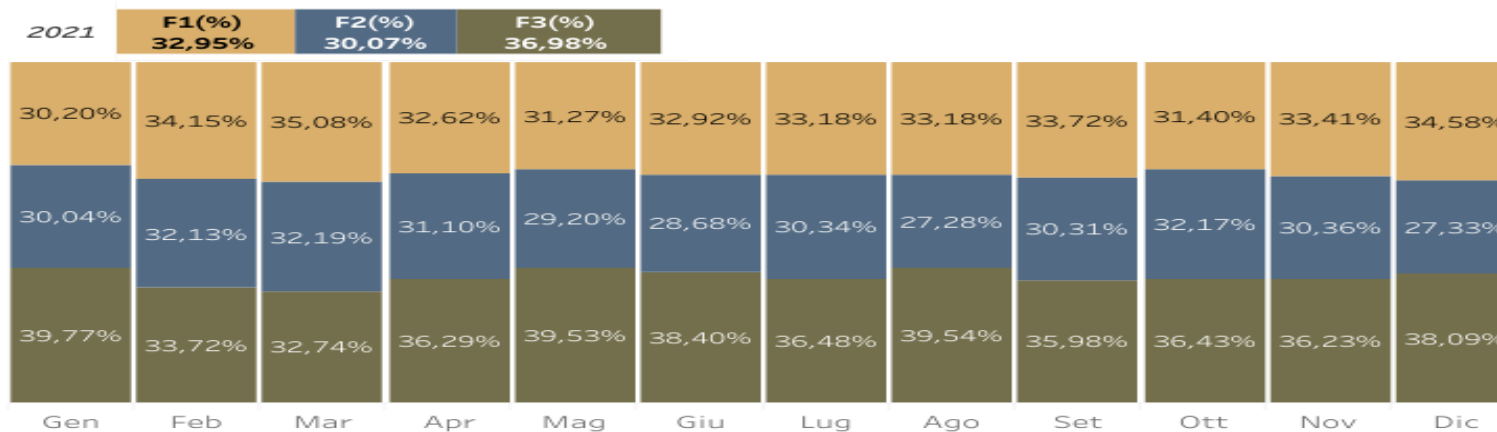
Consumi domestici settore elettrico 2021

(Fonte ARERA)

PRELIEVO MEDIO MENSILE (kWh): **Tutti**



PRELIEVO MEDIO PER FASCE (%)



Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

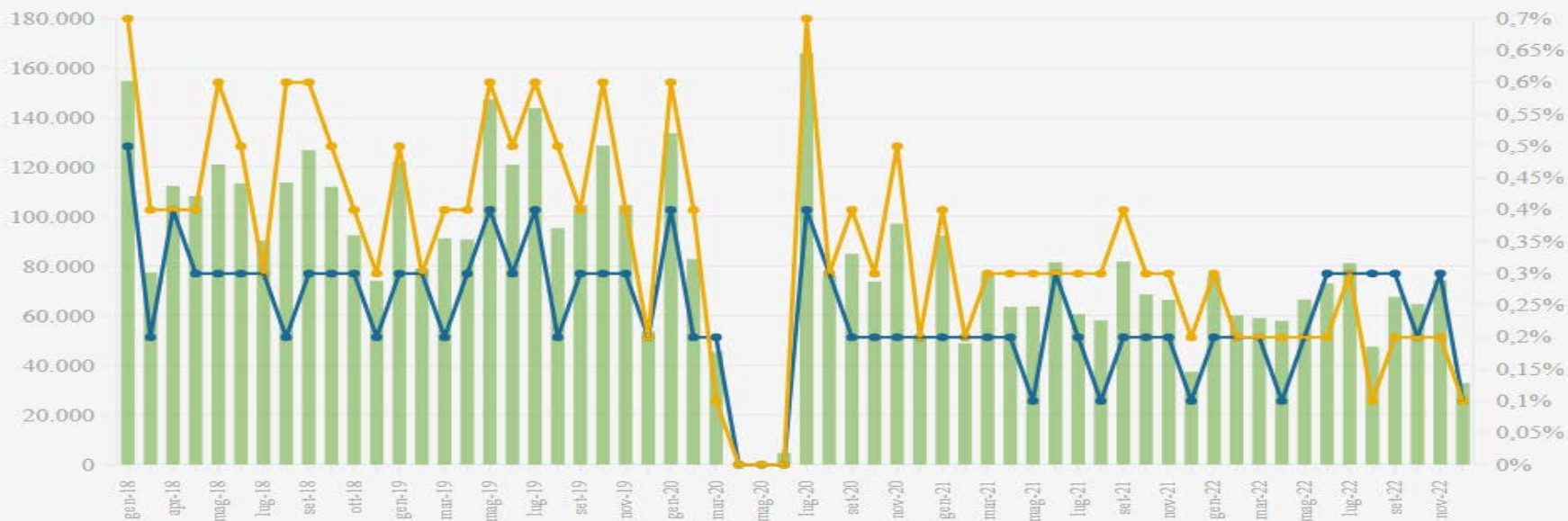
Sospensioni fornitura

(Fonte ARERA)

Richieste di sospensione al netto delle revocate per motivi diversi dal pagamento / punti serviti

Settore elettrico - clienti domestici

- Richieste di sospensione totali
- % rispetto ai punti attivi in Maggior Tutela
- % rispetto ai punti attivi nel Mercato Libero



Elaborazioni dell'Autorità su dati dichiarati dagli operatori nell'ambito del monitoraggio retail



Centro Studi APS

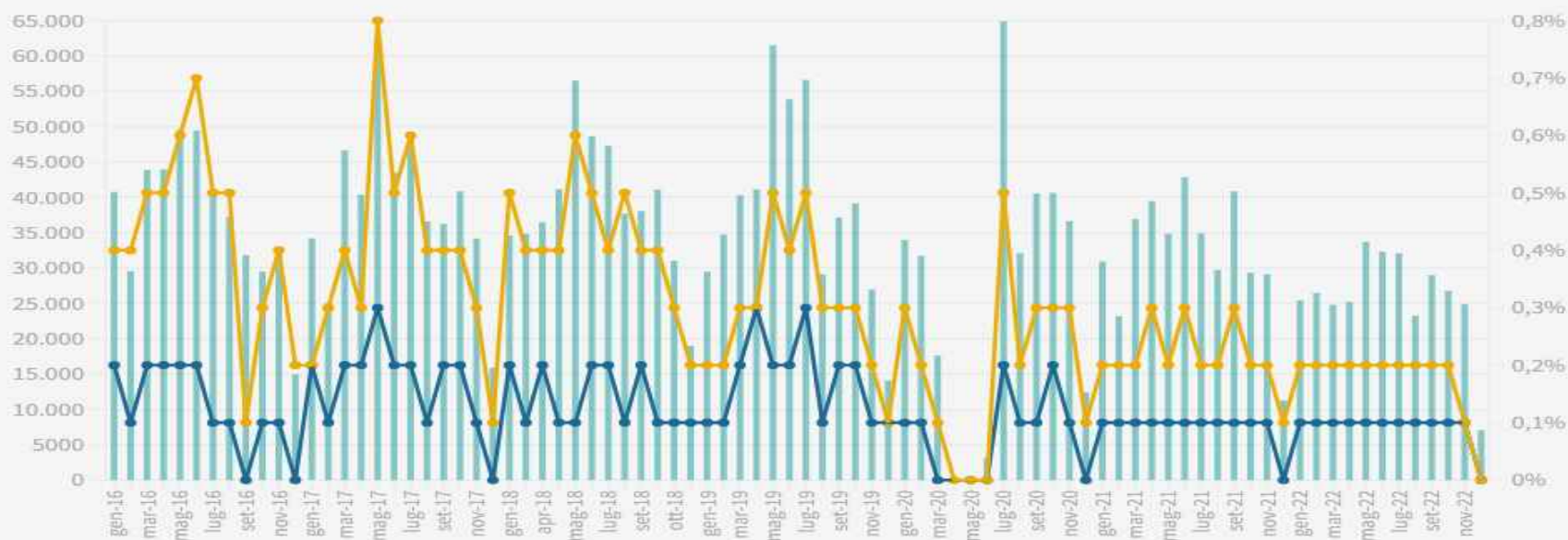
I.R.C.A.F.

Sospensioni fornitura settore gas

(Fonte ARERA)

Richieste di sospensione al netto delle revocate per motivi diversi dal pagamento / punti serviti settore gas - clienti domestici

- Richieste di sospensione totali
- % rispetto ai punti attivi in Tutela
- % rispetto ai punti attivi nel Mercato Libero



Elaborazioni dell'Autorità su dati dichiarati dagli operatori nell'ambito del monitoraggio retail



Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

Livelli di efficienza energetica delle abitazioni



Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

Situazione in Italia

(fonte ISTAT)

2021:

- 18,2 milioni di famiglie (70,8% del totale) sono proprietarie dell'abitazione in cui vivono
- 5,2 milioni (20,5%) vivono in affitto
- 2,2 milioni (8,7%) dispongono dell'abitazione in usufrutto o a titolo gratuito.

Spesa media per l'abitazione rispetto al reddito (fonte ISTAT 2021)

Al variare del reddito, l'incidenza delle spese per l'abitazione è fortemente eterogenea:

dal 32,3% per le famiglie più povere al 17% per quelle del secondo quinto, sino al 6,6% per quelle più abbienti.

L'incidenza delle spese per l'abitazione è ovviamente più alta per le famiglie in affitto, **arrivando a quasi un terzo del loro reddito (27,9%).**

DIRETTIVA EPBD

- L'obiettivo del provvedimento è di **agire in modo prioritario sul 15% degli edifici più energivori per ogni stato membro**, collocati nella classe energetica G (la più bassa).
- In Italia si tratta di circa 1,8 milioni di edifici residenziali (sul totale di 12 milioni, secondo l'Istat)

DIRETTIVA EPBD

Il testo prevede che tutti i nuovi edifici dovranno essere a zero emissioni a partire dal 2028, mentre quelli esistenti dovranno raggiungere la **classe energetica E entro il 1° gennaio 2030 e D entro il 2033**. Per il riscaldamento si prevede il divieto di utilizzo di combustibili fossili entro il 2035 e l'abolizione di sussidi per l'installazione di boiler a combustibili fossili entro il 2024.

Direttiva EPBD -“case green”

La normativa prevede che i Piani nazionali di ristrutturazione includano misure di sostegno con obiettivi chiari, programmi di ristrutturazione a costo zero e misure che facilitino l'accesso a sovvenzioni e finanziamenti, prevedendo per esempio premi per le ristrutturazioni profonde, soprattutto degli edifici con le peggiori prestazioni. Inoltre dovrebbero essere previste sovvenzioni e sussidi mirati a supporto delle famiglie vulnerabili per contrastare la [povertà energetica](#).

Fondo sociale per il clima

L'obiettivo generale del fondo è contribuire a una transizione socialmente equa verso la neutralità climatica, supportando **le famiglie vulnerabili, le microimprese vulnerabili e gli utenti vulnerabili** mediante:

1. **un sostegno diretto temporaneo al reddito**
2. **misure e investimenti intesi ad aumentare:**
 - l'efficienza energetica degli edifici
 - la decarbonizzazione del riscaldamento e del raffrescamento compresa l'integrazione negli edifici della produzione di energia rinnovabile e lo stoccaggio di tale energia
 - un migliore accesso alla mobilità e ai trasporti a zero e a basse emissioni

Scarsa Conoscenza



Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

Iniziative

- Rete ASSIST - Tutor per l'Energia Domestica (TED)
- Sportelli unici (one stop shop)
- Sportelli «energia diritti a viva voce»
- RENAEL

Importanza degli enti locali

- Un centro di supporto europeo, l' [Energy Poverty Advisory Hub - EPAH](#), un centro di supporto europeo per fornire assistenza tecnica alle Amministrazioni Comunali nell'attuare azioni di contrasto alla povertà energetica.
- PAESC

Principali strumenti adottati dagli stati in UE

- Supporto per il pagamento delle bollette e tariffe;
- Consulenze energetiche, che mirano a promuovere l'utilizzo razionale dell'energia, in alcuni casi anche attraverso la distribuzione di apparecchi a basso consumo;
- Supporto per la riqualificazione energetica degli edifici, schemi dedicati specificatamente a contrastare la povertà energetica che prevedono forme di incentivazione differenziate rispetto a quelle previste per la generalità della popolazione.

Bonus

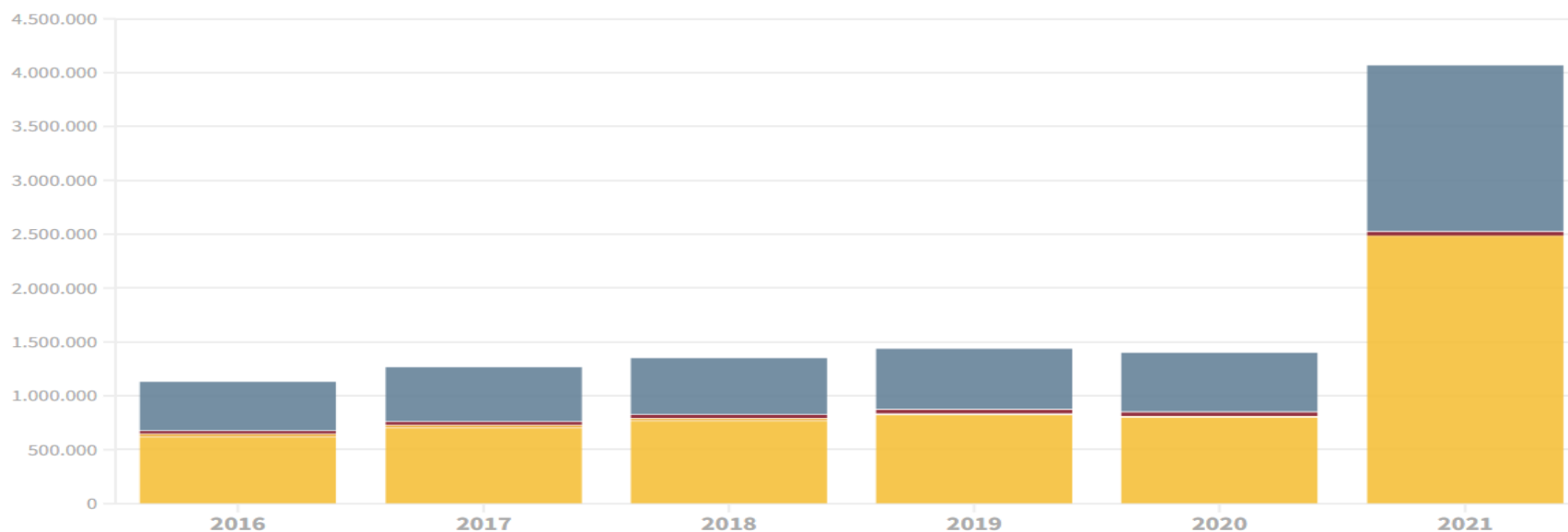
Il passaggio all'automatismo ha determinato per le forniture energetiche un significativo aumento della platea dei beneficiari che, nel 2021, sono stati poco meno di 2,5 milioni per il bonus elettrico e poco più di 1,5 milioni per quello gas con un incremento, rispettivamente, del 208,9% e del 182,7% rispetto al 2020





Nel 2022, sono ulteriormente aumentati, rispettivamente, a oltre 3,7 e 2,4 milioni di nuclei familiari

Per l'anno 2023, ARERA stima un ulteriore incremento dei beneficiari dei bonus sociali elettrico e gas, che potrebbero ammontare a circa 5 milioni di nuclei familiari.

Clienti titolari di bonus elettrico e gas (Fonte ISTAT)

Clienti titolari di bonus elettrico e gas



-  BONUS ELETTRICO per disagio economico
-  BONUS ELETTRICO per titolari di carta acquisti*
-  BONUS ELETTRICO per disagio fisico
-  BONUS GAS per disagio economico

dal 2021 Regime di riconoscimento automatico (decreto legge n. 124/2019 e delibere attuative ARERA)

*dal 2021 i beneficiari di carta acquisti sono ricompresi nel nuovo regime automatico di riconoscimento dei bonus per disagio economico



Centro Studi APS

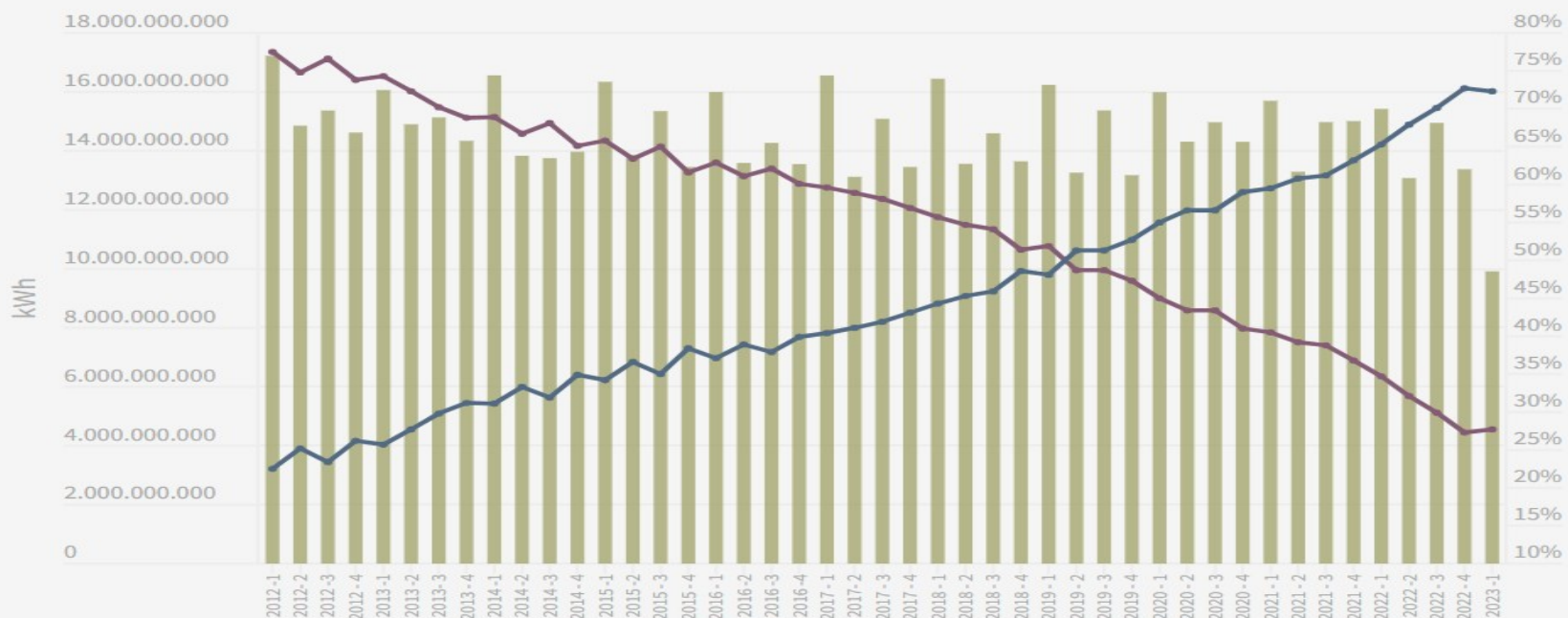
I.R.C.A.F.

Distribuzione mercato energia elettrica

Energia elettrica fornita nel mercato libero e nel servizio di Maggior tutela

Clienti domestici - trimestre

■ Maggior Tutela - % rispetto all'energia fornita ■ Mercato Libero - % rispetto all'energia fornita
■ Totale energia fornita (kWh)



Elaborazione dati dichiarati dagli operatori ai sensi delle delibere Arg/elt 167/08 e 168/2018/R/com



Centro Studi APS

I.R.C.A.F.

Clienti vulnerabili e in condizioni di povertà energetica

- che si trovano in condizioni economicamente svantaggiate o che versano in gravi condizioni di salute, tali da richiedere l'utilizzo di apparecchiature medico-terapeutiche alimentate dall'energia elettrica, necessarie per il loro mantenimento in vita
- presso i quali sono presenti persone che versano in gravi condizioni di salute, tali da richiedere l'utilizzo di apparecchiature medico-terapeutiche alimentate dall'energia elettrica, necessarie per il loro mantenimento in vita
- che rientrano tra i soggetti con disabilità legge 104
- le cui utenze sono ubicate nelle isole minori non interconnesse
- le cui utenze sono ubicate in strutture abitative di emergenza a seguito di eventi calamitosi
- di età superiore ai 75 anni



Utenti in mercato a maggior tutela (fonte ARERA)

Poco più 9 milioni e mezzo di punti di prelievo di cui:

- circa 5 milioni e mezzo utenti non vulnerabili
- 4 milioni utenti vulnerabili

Riflessioni

- Diffusione di servizi unici e specializzati rivolti alle comunità di consumatori vulnerabili attraverso «sportelli unici» e tutor sul territorio
- Accelerazione della revisione degli incentivi per gli interventi di efficientamento energetico delle abitazioni, con una particolare linea dedicata alla riqualificazione dell' edilizia residenziale pubblica e delle situazioni abitative più degradate
- Organizzazione di campagne di sensibilizzazione sul tema della povertà energetica
- Sospensione del distacco per morosità incolpevole
- Costituzione di un fondo nazionale di contrasto alla povertà energetica